

RESOLUCIÓN No. 02267

“POR LA CUAL SE RESUELVE UNA SOLICITUD DE REVOCATORIA CONTRA LA RESOLUCIÓN 01839 DEL 6 DE AGOSTO DE 2017 POR LA CUAL SE PRÓRRGÓ UN REGISTRO DE UN ELEMENTO PUBLICITARIO TIPO VALLA TUBULAR COMERCIAL.”

LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, Resolución 931 de 2008, y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO:

ANTECEDENTES

Que la sociedad **Vallas & Diseños Ltda** identificada con Nit. 830.135.691-0 mediante radicado 2008ER25022 del 20 de junio de 2008, presentó solicitud de registro nuevo para un elemento publicitario tipo valla tubular comercial a ubicarse en la Autopista Norte No. 123 – 38 (dirección de la solicitud) o Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquen de Bogota D.C.

Que en consecuencia de lo anterior, la Secretaría Distrital de Ambiente teniendo en cuenta el Informe Técnico 9522 del 08 de julio de 2008, emitido por la Oficina de Control de Emisión y Calidad del Aire-OCECA-, expidió la Resolución 2208 del 31 de julio de 2008, por medio de la cual otorgó a la sociedad **Vallas & Diseños Ltda** identificada con Nit. 830.135.691-0 registro de publicidad exterior visual al elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Autopista Norte No. 123 – 38 (dirección de la solicitud) o Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquen de Bogota D.C. Acto que fue notificado personalmente el 13 de agosto de 2008 a la señora Marcela Marín Lozano identificada con cédula de ciudadanía 51.667.712, en calidad de Representante Legal de la sociedad titular, con constancia de ejecutoria del 21 de agosto de 2008.

Que la sociedad **Vallas & Diseños Ltda** identificada con Nit. 830.135. 691-0 mediante radicado 2010ER40345 del 22 de julio de 2010, informó acerca del acuerdo de voluntades que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad **Edarco S.A.** identificada con Nit. 860.033.616-9, respecto del registro otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 sobre el elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial ubicado en la Autopista Norte No. 123 – 38 (dirección de la solicitud) o Avenida

Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C

Que la sociedad **Edarco S.A.** identificada con Nit. 860.033.616-9, mediante radicado 2010ER40346 del 22 de julio de 2010 allegó memorial en el que acepta la cesión de derechos efectuada por la sociedad **Vallas & Diseños Ltda** identificada con Nit. 830.135.691-0.

Que en consecuencia, la Secretaría Distrital de Ambiente expidió la Resolución 6861 del 13 de octubre de 2010, por medio de la cual autorizó la cesión de derechos hecha de la sociedad **Vallas & Diseños Ltda.**, identificada con Nit. 830.135.691-0 a la sociedad **Edarco S.A.** identificada con Nit. 860.033.616-9, ordenando tener a esta última, como titular del registro de publicidad exterior visual otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C. Dicha decisión fue notificada personalmente el 27 de octubre de 2010 al señor Sergio Arango Saldarriaga en calidad de Representante Legal de la sociedad Edarco S.A y a Juan Carlos Marin Lozano en calidad de segundo suplente del gerente de la sociedad **Vallas & Diseños Ltda.**, con constancia de ejecutoria del 05 de noviembre de 2010.

Que mediante radicado 2010ER42557 del 2 de agosto de 2010 la sociedad **Edarco S.A.** identificada con Nit. 860.033.616-9, solicitó prórroga del registro de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 para el elemento publicitario ubicado en la Autopista Norte No. 123 – 38 (dirección de la solicitud) o Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C.

Que en consecuencia de lo anterior, la Secretaria Distrital de Ambiente teniendo en cuenta lo establecido en el Concepto Técnico 16662 del 28 de octubre de 2010 emitido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, expidió la Resolución 3704 del 16 de junio de 2011, por la cual otorgó prórroga al Registro de Publicidad Exterior Visual expedido bajo Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 para el elemento tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C. Decisión que fue notificada personalmente el 1 de julio de 2011 al señor Luis Manuel Arcia Ariza en calidad de Autorizado de la sociedad titular, con constancia de ejecutoria del 11 de julio del mismo año.

Que las sociedades **Edarco S.A.** identificada con Nit. 860.033.616-9 y **Urbana S.A.S.**, identificada con Nit. 830.506.884-8 mediante radicados 2012ER21416 y 2012ER021325 del 14 de febrero de 2012 informan acerca del acuerdo de voluntades en el que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad **Urbana S.A.S.**, respecto del registro otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por la Resolución 3704 del 16 de junio de 2011 para el elemento de Publicidad Exterior Visual

ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquen de Bogotá D.C., y otros derechos.

Que en consecuencia de lo anterior, la Secretaría Distrital de Ambiente expidió la Resolución 00309 del 03 de febrero de 2014, por medio de la cual Autorizó la cesión del registro otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por la Resolución 3704 del 16 de junio de 2011 para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C., a la sociedad **Urbana S.A.S.**, identificada con Nit. 830.506.884-8. Decisión que fue notificada personalmente el 26 de febrero de 2014 al señor Eduardo Arango Saldarriaga y con constancia de ejecutoria del 13 de marzo de 2014.

Que la sociedad **Urbana S.A.S.**, identificada con Nit. 830.506.884-8 mediante radicado 2013ER076356 del 26 de junio de 2013, presentó solicitud de prórroga del registro otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por la Resolución 3704 del 16 de junio de 2011 para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquen de Bogotá D.C.

Que mediante radicado 2016ER40213 del 3 de abril de 2016 la sociedad **Urbana S.A.S.**, identificada con Nit. 830.506.884-8, allegó escrito en el que solicita se tramite como traslado al radicado 2015ER217520 del 4 de noviembre de 2015 y en consecuencia solicita que sea trasladado el registro otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por la Resolución 3704 del 16 de junio de 2011, para el elemento publicitario tipo Valla Comercial Tubular ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C., para ser trasladada a la Calle 5 C No. 72 B 75 con orientación visual Occidente – Oriente de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C.

Que en consecuencia de lo anterior, la Secretaria Distrital de Ambiente teniendo en cuenta lo establecido en el Concepto Técnico 0345 del 11 de enero de 2014 emitido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, expidió la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, por medio de la cual otorgó prórroga al Registro de Publicidad Exterior Visual otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por la Resolución 3704 del 16 de junio de 2011 para la valla tubular comercial ubicada en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquen de Bogotá D.C. Dicha decisión fue notificada personalmente el 14 de agosto de 2017 al señor Luis Manuel Arcia Ariza en calidad de Autorizado de la sociedad titular, con constancia de ejecutoria del 23 de agosto de 2017.

Que mediante radicado 2018ER206956 del 4 de septiembre de 2018, la sociedad **Urbana S.A.S.** (hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8, informa acerca del acuerdo de voluntades que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad **Hanford S.A.S** identificada con Nit 901.107.837-7 respecto del registro otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por las Resoluciones 3704 del 16 de

junio de 2011 y 01039 del 6 de agosto de 2017 para el elemento de Publicidad Exterior Visual tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquen de Bogotá D.C, y otros derechos.

Que mediante radicado 2018ER215860 del 14 de septiembre de 2018, la sociedad **Hanford S.A.S.**, identificada con Nit. 901.107.837-7. presentó solicitud de revocatoria directa de una parte del artículo la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017.

CONSIDERACIONES DE LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

I. DE LA REVOCATORIA DIRECTA.

A. CONSIDERACIONES GENERALES.

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados, es decir, dentro de este marco constitucional se encuentran las facultades para imponer sanciones en ejercicio de las facultades de control, inspección y vigilancia que el Estado ejerce sobre determinadas actividades y que, por su trascendencia ambiental, social o económica, el legislador las ha sometido al control y tutela de la Administración.

Que igualmente, la Constitución Nacional consagra en el artículo 8º: *“Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (...)”*

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, contempla lo relacionado con las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales, indicando entre ellas: *“Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales...”*, concordante con el 65 que establece las atribuciones para el Distrito Capital.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, señaló las competencias de los grandes centros urbanos de la siguiente manera: *“Artículo 66. Competencias de Grandes Centros Urbanos. Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que respecta a la protección y conservación del medio ambiente en las áreas urbanas, a excepción de la elaboración de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas y la gestión integral del recurso hídrico (...)”*

Que con el fin de determinar la procedencia de la Revocatoria Directa, cabe señalar que el artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, preceptúa lo siguiente:

“Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.*
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.*
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona.”*

Que así mismo, es preciso citar lo anotado en Sentencia C-742/99, del Magistrado Ponente: Doctor José Gregorio Hernández Galindo de fecha seis (6) de octubre de mil novecientos noventa y nueve (1999). “La revocación directa es la prerrogativa que tiene la administración para enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones contrarias a la ley o a la Constitución, que atenten contra el interés público o social o que generen agravio injustificado a alguna persona. Y es una prerrogativa en tanto que la administración puede extinguir sus propios actos por las causales previstas en la ley y está facultada para hacerlo en cualquier momento, incluso cuando el acto administrativo ya ha sido demandado ante lo contencioso administrativo; pero, también es una obligación que forzosamente debe asumir en los eventos en que, motu proprio, constatare la ocurrencia de una de las causales señaladas. Si así fuere, la administración tiene el deber de revocar el acto lesivo de la constitucionalidad o legalidad o atentatorio del interés público o social o que causa agravio injustificado a una persona.”

Que conforme a lo dispuesto por el Artículo 95 de la Ley 1437 de 2011, respecto de la oportunidad para revocar los actos administrativos, se establece su procedencia en cualquier tiempo, aun estando el Acto en firme:

“Artículo 95. Oportunidad. La revocación directa de los actos administrativos podrá cumplirse aun cuando se haya acudido ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, siempre que no se haya notificado auto admisorio de la demanda. (...)”

Que la doctrina ambiental y concretamente el Doctor Luis Carlos Sachica en “La Revocatoria de los actos administrativos; Protección Jurídica de los administrados”, Ediciones Rosaristas: 1980, conceptuó lo siguiente: “Al revocar un acto administrativo se hace para mantener el orden jurídico, o para restablecerlo de las alteraciones que pudiera haber sufrido con la expedición del acto jurídico mencionado.”

“(…) Lo normal es que los actos jurídicos contrarios al derecho sean anulados por los tribunales de justicia, pero en el campo del derecho administrativo y especialmente dentro de nuestro país, se le ha permitido a la misma administración pública que proceda a dejarlos sin efecto, por virtud de los recursos del procedimiento gubernativo (reposición y apelación), o en razón de la revocatoria directa, oficiosa o a petición de parte. La administración pública es de las pocas organizaciones que tiene el privilegio de retirar sus propios actos. Y así por ejemplo vemos que los particulares tienen que llevar sus desacuerdos ante los estrados

judiciales, cuando surjan motivos para la invalidación de sus actos jurídicos. La administración pública pues, tiene la potestad suficiente para tutelarse a sí misma, habida consideración que su actividad siempre debe estar sujeta al derecho, y por ende el autocontrol de la juridicidad en sus propias manos no es sino la expresión correlativa de este mismo principio” (Negrillas fuera del texto).

B. CONSIDERACIONES FRENTE AL CASO EN ESTUDIO

Esta Secretaría comenzará por adelantar el estudio de cada uno de los puntos invocados en el radicado 2018ER215860 del 14 de septiembre de 2018.

En cuanto a los fundamentos de hecho

Primero y Segundo: Encuentra esta Subdirección que es cierto en el sentido que la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017 fue notificada el 14 de agosto de 2017 a través del señor Luis Manuel Arcia identificado con cédula de ciudadanía 79.271.599 y con constancia de ejecutoria del 23 de agosto de 2017, sin embargo, resulta perentorio resaltar que dentro del proceso 2014-00235-01, el Juzgado Tercero Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá, D.C., declaró la nulidad del citado literal C) del artículo 3 de la Resolución 931 de 2008, decisión confirmada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, mediante sentencia del 13 de julio de 2017, notificada a la Secretaría Distrital de Ambiente el 10 de agosto de 2017 mediante correo electrónico, actuación judicial que adquirió firmeza el 05 de octubre de 2017. Por tanto, para la fecha en que adquirió firmeza la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, la Resolución 931 de 2008 en lo referido al literal c) del artículo 3, contaba con vigencia.

Tercero y Cuarto: Es parcialmente cierto, ya que si bien es cierto el Artículo 189 del Código Contencioso Administrativo previó que los efectos de la sentencia que declara la Nulidad téndra efectos erga omnes, no es predicable tal efecto hasta tanto esta Entidad no fuese notificada y el mismo adquiriera firmeza; por tanto, para la fecha en que la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017 adquirió firmeza, esto es, el 23 de agosto de 2017, no le era dable a esta Autoridad Ambiental acoger tal fallo judicial.

Quinto: Es cierto, que la Dirección Legal de esta Secretaría expidió el Concepto Jurídico 00151 del 27 de diciembre de 2017 bajo radicado 2017IE264074 emitido por la Dirección Legal Ambiental de esta Secretaría.

Sexto: Es procedente, en cuanto a la causal tercera del Artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo como fundamento de la solicitud de Revocatoria.

Consideraciones frente a los fundamentos de derecho invocados en la solicitud de Revocatoria Directa.

Se entiende que esta causal de revocatoria de actos administrativos es propia del derecho administrativo colombiano que —introduce una novedosa solución de equidad natural entre las causales de revocatoria (C.S.de Jus., Sentencia de Mayo 5 de 1981) que poco o nada tiene de desarrollo jurisprudencial, doctrinario o legislativo, frente al que tienen las causales de revocatoria primera y segunda. Diego YOUNES M., concreta su comentario sobre la causal diciendo: “cuando el acto cause agravio injustificado a una persona, es decir, un perjuicio o una ofensa, una lesión a su patrimonio moral o económico”.

El legislador de 1984, al instituir como causal tercera, el agravio injustificado a una persona, pensó en puntualizar más aún la vulneración del ordenamiento jurídico vigente in generi, instaurado para toda clase de actos (primariamente para actos de carácter objetivo y por excepción actos subjetivos), cuando desconozcan, atenten o quebranten derechos o intereses legítimos preconstituidos en un acto administrativo, pues no otra cosa se entiende el énfasis que se hace en la causal tercera, “(...) Solo en estos casos podrá entrarse a revocar por parte de la autoridad administrativa el acto administrativo, sin que se le oponga los condicionamientos restrictivos para poder hacerlo dentro de la discrecionalidad regulada de que dispone, tales como —**el consentimiento expreso y escrito del titular, previstos en el artículo 73 del C.C.A., para los actos exclusivamente subjetivos.**”

El otro caso de aplicabilidad de esta causal de revocatoria, sería el de los actos subjetivos en los cuales el titular del acto consiente en forma expresa y escrita que se revoque el acto (artículo 73 id.), siempre que éste lesione, desconozca o vulnere un derecho o interés legítimo previsto en el ordenamiento jurídico vigente, pues de lo contrario, si el acto no le viola un derecho o interés legítimo, difícil o no usualmente el actor proporcionará su consentimiento en la forma requerida por ley para que se revoque dicho propio acto.

De otro lado, debe observarse la incidencia del fallo de Nulidad del literal c) del artículo 3 de la Resolución 931 de 2008 a la eficacia de la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017 para lo cual debe establecerse si en el caso objeto de estudio resulta legítimo modificar o revocar parcialmente un acto administrativo en el que se presenta la supresión de la norma que fundamenta un aparte del acto administrativo; en lo referido al término de vigencia del registro publicitario, esto es, si con la declaratoria de nulidad del literal c) del artículo 3 de la Resolución 931 de 2008, desencadenaría la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, o si por el contrario debe modificarse el referido acápite dado que la mencionada declaratoria no afecta el núcleo esencial del acto por el cual se prorrogó el registro publicitario, y debe fijarse como nuevo término el previsto por el literal b) del artículo 4 del Acuerdo 610 de 2015.

Para tal fin, debe considerarse como primera medida la facultad que reside en la administración en modificar sus propios actos; como en el caso en comento en el que se evidencia que el acto administrativo se ve afectado por la salida del ordenamiento de la norma que fundamenta uno de sus acápites y debe subsanarse ya que el mismo se desarrolla en el cumplimiento de la función administrativa en beneficio del interés general; así las cosas, el reformar el acto se fundamenta en la conveniencia de un derecho condicionado; esto es, que no genera derechos adquiridos, y el mismo no se ajusta al orden público ya que una de las normas que lo fundamenta salió del ordenamiento jurídico.

Parte esta Secretaría por resaltar, que el ordenamiento jurídico colombiano previó el medio de control de simple nulidad, como aquella acción por la cual se busca retirar del orden jurídico un acto administrativo, al ser este contrario a las normas superiores, cuyo principal objetivo es la prevalencia de la legalidad abstracta sobre la del acto administrativo. Sobre el tema, al doctrinante Libardo Rodríguez, quien en su obra Derecho Administrativo, refirió sobre la acción de nulidad como aquella que *“Consiste en que una persona solicite al juez que se declare que un acto administrativo es violatorio de una norma jurídica superior por cualquiera de las causales de ilegalidad estudiadas y que en consecuencia decrete su anulación.”*

En igual sentido se ha pronunciado la Corte Constitucional en Sentencia de Constitucionalidad 426 del 29 de mayo de 2002, con ponencia del Magistrado Dr. Rodrigo Escobar Gil, en la que consideró en el tema en comento que *“La acción de nulidad se ejerce en interés y con el fin de defender el principio de legalidad, lo que constituye un propósito de interés eminentemente general y no particular. Es una acción pública, razón por la cual puede ser ejercida por cualquier persona. No existe término de caducidad, salvo las excepciones previstas en la ley. Los efectos de la sentencia se retrotraen a la expedición misma del acto anulado por la jurisdicción competente. Procede contra actos generales e individuales, siempre y cuando sólo se persiga el fin de interés general de respeto a la legalidad.”*

Por su parte, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, en lo referido a los efectos de la sentencia por la cual se declare nulidad estipulo en su Artículo 189 que; *“La sentencia que declare la nulidad de un acto administrativo en un proceso tendrá fuerza de cosa juzgada erga omnes. La que niegue la nulidad pedida producirá cosa juzgada erga omnes pero solo en relación con la causa petendi juzgada. Las que declaren la legalidad de las medidas que se revisen en ejercicio del control inmediato de legalidad producirán efectos erga omnes solo en relación con las normas jurídicas superiores frente a las cuales se haga el examen. (...) **Cuando por sentencia ejecutoriada se declare la nulidad de una ordenanza o de un acuerdo distrital o municipal, en todo o en parte, quedarán sin efectos en lo pertinente sus decretos reglamentarios.”***

En el caso en comento, observamos la decisión tomada en el proceso 2014-00235-01, por el Juzgado Tercero Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá, D.C., en el que se declaró la nulidad del citado literal C) del artículo 3 de la Resolución 931 de 2008, la cual fue confirmada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, mediante sentencia del 13 de julio de 2017, decisión que fue notificada a la Secretaría Distrital de Ambiente el 10 de agosto de 2017 mediante correo electrónico, actuación judicial que adquirió firmeza el 05 de octubre de 2017.

En consecuencia, al haber afectado el fallo lo atinente a la vigencia del registro, puesto que desvirtuó el principio de eficacia del referido literal, desencadenando con ello la salida del mismo del ordenamiento jurídico; esta Secretaría tendrá entonces la necesidad de observar si la referida nulidad afecta o no los elementos de existencia del acto administrativo; tales como que si fue expedido por el órgano competente, los motivos o la manifestación de la viabilidad técnica y jurídica de prorrogar el registro, su objeto es posible, lícito y determinado.

Ahora bien, es pertinente observar los elementos de existencia de la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, el primero a observarse es el que tiene que ver con el órgano emisor, esto es, si la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente era competente para emitir tal acto en virtud de las funciones delegadas por la Resolución 1037 de 2016, y en la Resolución se lee una real y adecuada motivación, esto es si los motivos que fundaron la prórroga acatan las delimitaciones previstas por las normas regulatorias en esta materia; tales como mantener las condiciones bajo las cuales se otorgó el registro publicitario, allegar dentro de los términos previstos la solicitud de prórroga, acompañada de sus respectivos anexos; así mismo se expidió con el cumplimiento de las formalidades del caso.

Por último, se evidencia que el acto administrativo atendió a los fines esenciales del Estado tales como salvaguardar el interés general y el funcionamiento eficiente y democrático de la administración. En consecuencia, se evidencia que con la salida del ordenamiento jurídico del literal c) del artículo 3 de la Resolución 931 de 2008, no se afectaron las condiciones de existencia del acto administrativo en comentario.

En cuanto a los requisitos de validez, el acto objeto de estudio se ajusta como primera medida a las prescripciones Constitucionales, así mismo se estableció que para el momento de su expedición contaba con legalidad sustancial, ya que se ajustaba a las normas sustanciales y procedimentales superiores que regulan en materia ambiental y administrativa, fue expedido como se dijo previamente por el órgano competente, y cuenta con una real y adecuada motivación.

De lo anterior, se tiene que la acción de simple nulidad traída a colación, tuvo únicamente por finalidad la exclusión del ordenamiento jurídico del literal c) del artículo 3 de la Resolución 931 de 2008, esto es, del término de la vigencia del registro, como consecuencia de la falta de motivación para la fijación del mismo, de modo que no se evidencia una relación entre la declaratoria de nulidad del literal c) del artículo 3 de la Resolución 931 de 2008 y la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, ya que el fundamento de derecho del citado acto no ha desaparecido, y debe solo determinarse el marco normativo del nuevo término de vigencia.

Como consecuencia de lo dicho, resulta procedente establecer qué norma debe regir el referido acto, dado que la norma que reguló el término de vigencia con antelación a la Resolución 931 de 2008, fue la Resolución 1944 de 2003, la cual fue derogada por el artículo 21 de la Resolución 931 de 2008 que a saber estableció: **“VIGENCIA Y DEROGATORIA:** *La presente resolución rige a partir de la fecha de publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en particular la Resolución DAMA 1944 de 2003*”, por lo que no es aplicable esta norma al estar derogada.

Al no existir normativa previa vigente a la estructuración de los hechos objeto del pronunciamiento, la norma llamada a regular la vigencia del registro de elementos tipo valla de estructura tubular será el Acuerdo 610 de 2015, expedido por el Concejo Distrital de Bogotá D.C., dado que será este el momento en que se generará la autorización del registro

En consecuencia, encuentra procedente esta Subdirección, en ejercicio de sus funciones, Revocar parcialmente la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, únicamente en lo referido al artículo primero, acápite de vigencia del registro, entendiéndose que la vigencia será de tres años contados a partir de la ejecutoria de la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, esto es del 23 de agosto de 2017 hasta el 23 de agosto de 2020, momento en el cual deberá realizar la solicitud de registro nuevo al tenor de los términos previstos en el Acuerdo 610 de 2015.

Así las cosas, la Resolución en comento mantendrá sus condiciones y solo se verá modificada en lo proveído.

C. ANÁLISIS DE PROCEDENCIA DE LA SOLICITUD DE CESIÓN DE LA RESOLUCIÓN 01839 DEL 6 DE AGOSTO DE 2017.

Que para el caso en concreto, dentro de la regulación de la Publicidad Exterior Visual no existe una norma específica acerca del procedimiento de cesión de registros, no obstante el Artículo 8 de la Ley 153 de 1887 expresa que *“Cuando no haya ley exactamente aplicable al caso controvertido, se aplicarán las leyes que regulen casos o materias semejantes, y en su defecto la doctrina constitucional y las reglas generales del derecho”*, (norma declarada exequible mediante la Sentencia C- 83 de 1995, Magistrado Ponente, Carlos Gaviria Díaz).

Que en este sentido, aplicable al caso en concreto, en virtud de la *analogía legem*, el Decreto 2820 de 2010, artículo 33 consagra lo siguiente:

“Artículo 33. Cesión total o parcial de la licencia ambiental. El beneficiario de la licencia ambiental en cualquier momento podrá cederla total o parcialmente, lo que implica la cesión de los derechos y obligaciones que de ella se derivan.

En tales casos, el cedente y el cesionario solicitarán por escrito la cesión a la autoridad ambiental competente identificando si es cesión total o parcial y adjuntando para el efecto:

a) Copia de los documentos de identificación y de los certificados de existencia y representación legal, en caso de ser personas jurídicas;

b) El documento de cesión a través del cual se identifiquen los interesados y el proyecto, obra o actividad;

c) A efectos de la cesión parcial de la licencia ambiental, el cedente y el cesionario deberán anexar un documento en donde se detallen todas y cada uno de los derechos y obligaciones de la licencia ambiental y de sus actos administrativos expedidos con posterioridad.

La autoridad ambiental deberá pronunciarse sobre la cesión dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud mediante acto administrativo y expedirá los actos administrativos que fueren necesarios para el efecto.

En cualquiera de los casos antes mencionados, el cesionario asumirá los derechos y obligaciones derivados del acto o actos administrativos objeto de cesión total o parcial en el estado en que se encuentren.

Parágrafo 1°. La cesión parcial sólo procederá cuando las obligaciones puedan ser fraccionadas, lo que implica que las actividades propias de la ejecución del mismo tengan el carácter de divisibles.

Parágrafo 2°. En los casos de minería y de hidrocarburos se deberá anexar a la solicitud de cesión, el acto administrativo en donde la autoridad competente apruebe la cesión del contrato respectivo”.

En virtud del principio de economía, se tendrá en cuenta que las normas de procedimiento se utilicen para agilizar las decisiones, que los procedimientos se adelanten en el menor tiempo y con la menor cantidad de gastos de quienes intervienen en ellos, que no se exijan más documentos y copias que los estrictamente necesarios, ni autenticaciones ni notas de presentación personal sino cuando la ley lo ordene en forma expresa.

En virtud del principio de celeridad, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos, suprimirán los trámites innecesarios, utilizarán formularios para actuaciones en serie cuando la naturaleza de ellas lo haga posible y sin que ello releve a las autoridades de la obligación de considerar todos los argumentos y pruebas de los interesados.

Aunado a las referencias normativas precitadas, y actuando bajo los lineamientos dados por los principios de economía y celeridad se entrará a evaluar la totalidad de trámites que se encuentren pendientes al tener esta Autoridad Ambiental como principal pretensión dar a los ciudadanos acceso a tramites expeditos y ágiles, así las cosas, evaluará la pertinencia y procedencia de la solicitud de cesión allegada a este despacho, bajo el radicado 2018ER206956 del 4 de septiembre de 2018, memorial en el que se solicita la cesión de derechos de la sociedad **Urbana S.A.S.** (hoy liquidada) identificada con Nit. 830.506.884-8 a la sociedad **Hanford S.A.S** identificada con Nit 901.107.837-7, respecto del registro de Publicidad Exterior Visual otorgado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008, prorrogado por las Resoluciones 3704 del 16 de junio de 2011 y 01839 del 6 de agosto de 2017, el cual se presentó con el cumplimiento de los requisitos de ley, por lo que esta Secretaría en la parte resolutive de la presente Resolución autorizará la cesión solicitada reconociendo como nuevo titular a la sociedad **Hanford S.A.S** identificada con Nit 901.107.837-7.

Que la normativa citada, indica la responsabilidad que tiene el titular del registro de publicidad exterior visual, que para el caso son el Decreto 959 de 2000, la Resolución 931 de 2008 y Resolución 2208 del 31 de julio de 2008, prorrogada por las Resoluciones 3704 del 16 de junio de 2011 y 01839 del 6 de agosto de 2017, por tal razón la sociedad **Handford S.A.S** identificada con Nit 901.107.837-7, como titular, tiene el deber legal de dar cumplimiento a la misma so pena de constituirse infractor y en consecuencia, merecedor de las medidas sancionatorias a que haya lugar.

D. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Decreto Distrital No. 109 de marzo 2009, prevé en su Artículo 5, literal d), lo siguiente:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente:

d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia”.

Que el Decreto Distrital 175 de 2009, por el cual se modifica el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en su Artículo 1, literal l) que:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: “...Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.

Que a través del numeral 2, del Artículo 5 de la Resolución 01466 del 2018, se delega en La Subdirección De Calidad Del Aire Auditiva y Visual De La Secretaría Distrital De Ambiente, la función de:

“...Expedir los actos administrativos que otorguen y/o nieguen permisos, autorizaciones, modificaciones, certificaciones y demás actuaciones de carácter ambiental permisivo.”

Que además, el parágrafo 1° del artículo 5 de la Resolución 1466 de 2018 establece lo siguiente:

“PARÁGRAFO 1°. Así mismo se delega, la función de resolver los recursos y solicitudes de revocatoria directa, presentados contra los actos administrativos señalados en el artículo quinto, la función de suscribir los actos administrativos mediante los cuales se resuelven desistimientos, modificaciones y aclaraciones; así como de los actos propios de seguimiento y control ambiental de los trámites administrativos ambientales de carácter sancionatorio y permisivo referidos en el presente artículo.”

En mérito de lo expuesto

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Revocar parcialmente el artículo primero de la Resolución 01839 del 6 de agosto de 2017, por la cual se otorgó prórroga del registro de publicidad exterior autorizado mediante Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por la Resolución 3704 del 16 de junio de 2011 a la sociedad **Hanford S.A.S.** identificada con Nit. 901.107.837-7, para el elemento tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C, en el sentido de precisar que la prórroga otorgada al elemento es de tres años, contados a partir del 23 de agosto de 2017, en virtud de lo establecido en el Acuerdo 610 de 2015.

Parágrafo. La sociedad **Hanford S.A.S.** identificada con Nit. 901.107.837-7 deberá allegar modificación de la Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual que ampare los daños

que puedan derivarse de la colocación del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla, por el término de vigencia del registro y tres (3) meses más, por un valor equivalente a cien (100) SMMLV, a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente, a más tardar al día siguiente de otorgado el Registro.

ARTÍCULO SEGUNDO. Autorizar la cesión del registro de publicidad exterior visual, otorgado mediante la Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por las Resoluciones 3704 del 16 de junio de 2011 y 01839 del 6 de agosto de 2017, a la sociedad **Hanford S.A.S.**, identificada con NIT. 901.107.837 - 7, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. A partir de la ejecutoria de la presente resolución tener como titular del registro otorgado mediante la Resolución 2208 del 31 de julio de 2008 y prorrogado por las Resoluciones 3704 del 16 de junio de 2011 y 01839 del 6 de agosto de 2017 a la sociedad **Hanford S.A.S.**, identificada con NIT. 901.107.837-7, quien asume como cesionaria todos los derechos y obligaciones derivadas de los mismos y de sus prórrogas, para la valla tubular comercial ubicada en la en la Avenida Carrera 45 No. 122 - 96 (dirección catastral) con orientación visual Sur-Norte de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C

ARTÍCULO CUARTO. NOTIFICAR el contenido de la presente Resolución a la sociedad **Urbana S.A.S.** (hoy liquidada), identificada con NIT. 830.506.884-8 a través de su liquidador el señor Álvaro Fernando Pachón Ríos identificado con cedula de ciudadanía 79.147.613 quien haga sus veces o la represente y a la sociedad **Hanford S.A.S.**, identificada con NIT. 901.107.837 - 7 a través de su representante legal el señor Eduardo Arango Saldarriaga, identificado con cédula de ciudadanía 3.229.078, o quien haga sus veces, en la Calle 168 No. 22-48 y en la Carrera 23 No. 168-54 respectivamente, de conformidad con lo establecido en los artículos 66 y 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011

ARTÍCULO QUINTO. PUBLICAR la presente providencia en el Boletín legal de la Entidad, en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente Providencia no procede Recurso de Reposición en atención a lo previsto por el artículo 95 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 29 días del mes de agosto de 2019



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

OSCAR.DUCUARA
SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

Expediente No.: SDA-17-2008-1797

Elaboró:

INGRID LORENA ORTIZ MUÑOZ	C.C:	1032413590	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20190858 DE 2019	FECHA EJECUCION:	10/07/2019
---------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C:	52903262	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	10/07/2019
--	------	----------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

MAYERLY CANAS DUQUE	C.C:	1020734333	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20190607 DE 2019	FECHA EJECUCION:	10/07/2019
---------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C:	79842782	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	29/08/2019
----------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	---------------------	------------